

连城财信有限责任公司会计师事务所

连会[2024]专审字第 53 号

2023 年度连城县城城乡居民养老保险财政补助项目专项资金绩效评价报告

连城县财政局：

我们接受委托，对 2023 年度连城县城城乡居民养老保险财政补助项目专项资金财政支出进行绩效评价。

我们依据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预[2020]10 号），根据龙岩市《全面实施预算绩效管理工作方案》（岩委办发[2019]44 号）、《连城县人民政府办公室关于贯彻落实龙岩市全面实施预算绩效管理工作的通知》（2019 年 9 月 25 日印发）、《连城县财政局关于开展 2023 年度专项资金绩效评价工作的通知》（连财函[2024]26 号），对 2023 年度连城县城城乡居民养老保险财政补助项目专项资金财政支出实施了绩效评价。现出具评价报告如下：

一、资金使用基本情况

2023 年度连城县城城乡居民养老保险财政补助项目由连城县财政局核拨 11200 万元，具体支出如下：基础养老金补助 10068.31 万元，丧葬金补助 631.19 万元，缴费补贴 398.68 万元，财政代缴 101.82 万元，总计支出 11200 万元；年末无结余，专项资金已使用完毕。

二、主要做法及成效

1、主要做法：一是坚持政策引导，不断完善制度设计，提高政

连城
会计



策的吸引力和可操作性；二是加强监管力度，确保基金安全稳健运行，维护参保人员的合法权益；三是积极开展政策宣传引导工作，通过多种渠道、多种形式向城乡居民普及养老保险政策知识，提高政策知晓率和认同感；四是优化经办服务体系，加强经办机构和队伍建设，提高经办服务能力和水平，通过加强培训、完善设施、优化流程等措施，实现了经办服务的标准化、规范化和便捷化，为参保人员提供了更加优质的服务体验；五是根据部级、省级、市级关于社会保险基金风险防控和稽核工作的有关部署和要求，认真开展不符合条件人员违规领取城乡居民基本养老保险待遇问题专项治理工作，对部级、省级、市级下发的疑点数据和福建省人社数据共享平台疑点数据全面开展核查，并将稽核工作、资格认证工作、警示教育纳入常态化管理，严格规范基金支出，确保专款专用，强化经办内部控制。

2、主要成效：我县城乡居民养老保险工作取得了显著成效。2023年我县为 52858 人发放基础养老金 10068.31 万元，为 1826 人发放丧葬补助金 631.19 万元。不仅有效保障了广大城乡居民的老年生活，还进一步促进了社会和谐稳定。通过一系列政策措施的实施，养老保险制度不断完善，服务管理水平持续提升，为城乡居民提供了更加可靠、可持续的养老保障。我们建立了完善的养老保险待遇发放机制，确保待遇发放及时、准确、无误。通过加强资金监管、优化发放流程、完善信息系统等措施，实现了待遇发放的全程可追溯、可监控，有效保障了参保人员的合法权益。我们严格按照国家有关规定，加强养老保险基金的管理和监督，确保基金安全稳健运行。2023 年我县为 68049 人缴费补贴 398.68 万元，为 5356 人代缴 101.82 万元。我们高度重视城乡居民养老保险的参保扩面工作，通过加大政策宣传力度、优化参保流程、提供便捷服务等方式，有效提高了城乡居民的参保积极性，



2、立项程序规范性（总分 1.5 分）：项目是按照规定的程序申请设立（0.5 分得 0.5 分）；审批文件、材料符合相关要求（0.5 分得 0.5 分）；事前已经过必要的绩效评估、集体决策（0.5 分得 0.5 分）。该指标得分 1.5 分。

3、绩效目标合理性（总分 2 分）：该项目有制定绩效目标（0.5 分得 0.5 分）；项目绩效目标与实际工作内容是相关的（0.5 分得 0.5 分）；项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平（0.5 分得 0.5 分）；与预算确定的项目资金量相匹配（0.5 分得 0.5 分）。该指标得分 2 分。

4、绩效指标明确性（总分 4 分）：未将该项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标（2 分得 0 分）；未通过清晰、可衡量的指标值予以体现（1 分得 0 分）；但绩效的具体内容与项目计划数相对应（1 分得 1 分）。该指标得分 1 分。

5、预算编制科学性（总分 3 分）：预算编制经过科学论证（0.5 分得 0.5 分）；预算内容与项目内容匹配（0.5 分得 0.5 分）；预算额度测算依据充分，是按照标准编制（1 分得 1 分）；预算确定的项目资金量与工作任务相匹配（1 分得 1 分）。该指标得分 3 分。

6、资金分配合理性（总分 2 分）：预算资金分配依据充分（1 分得 1 分）；资金分配额度合理，与项目单位实际相适应（1 分得 1 分）。该指标得分 2 分。

（二）过程（20 分，得 20 分）

1、资金到位率（总分 4 分）：实际到位资金与预算资金金额一致，均为 11200 万，项目资金到位率为 100%。该指标得分 4 分。

2、预算执行率（总分 4 分）：实际支出资金与实际到位资金一致，均为 11200 万，项目预算执行率为 100%。该指标得 4 分。



3、资金使用合规性(5分)：经查阅项目资金的支出明细账及原始凭证等材料，该项目资金资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定(2分得2分)；资金的拨付有完整的审批程序和手续(1分得1分)；符合合同规定的用途(1分得1分)；未发现存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况(1分得1分)。该指标得5分。

4、管理制度健全性(总分3分)：项目是根据《龙岩市城乡居民社会养老保险基金财务管理办法(试行)》、《连城县城城乡居民基本养老保险经办规程(试行)》执行的，因此已具有相应的财务和业务管理制度(2分得2分)，财务和业务管理制度合法、合规、完整(1分得1分)。该指标得3分。

5、制度执行有效性(总分4分)：项目实施遵守相关法律法规和相关管理规定(1分得1分)；项目调整及支出调整手续完备(1分得1分)；项目案卷档案等资料齐全并及时归档(1分得1分)；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等已落实到位(1分得1分)。该指标的得4分。

(三) 产出(45分，得38分)

1、实际完成率(总分15分)：该项目预算要求参保人数应达到51500人，实际参保人数47353人，实际完成率91.95%。该指标得分10分。

2、质量达标率(总分15分)：根据与工作人员访谈可知，该项目按照相关规定认真筛选调查参保对象，救助的城乡养老保险参保对象基本准确，各城乡的参保人员均得到补助资金。该指标得分15分。

3、完成及时性(总分5分)：根据提供材料，可知该项目实际所耗用的时间，未超计划时间，在规定时间内及时完成。该指标得分



5分。

4、成本节约率（总分10分）：该项目2023年度预算成本11200元，2023年已完成预算资金支付金额11200元。该指标得分10分。

（四）效益（20分，得20分）

1、经济效益（5分）：该项目完成后，有利于发挥社会保障的再分配调节功能，改善低收入群众的生活质量，建立起缩小收入差距的长效机制，更公平地分配公共服务资源，一定程度上促进了经济发展，但是城乡居民养老保险参保人数众多缴费能力较差，大部分选择低档次标准缴费，个人账户余额少，导致整体待遇水平较低。该指标得3分。

2、社会效益（5分）：发放城乡居民养老保险补助金可以使老人晚年生活在一定程度上有所改善，促进了和谐、幸福家庭生活的形成，对维护社会和谐稳定起着积极作用。该指标得5分。

3、可持续影响（5分）：推动城乡居民养老保险事业高质量可持续发展，为改善服务民生作出了积极的贡献，对社会可持续稳定发展发挥了一定的作用。该指标得5分。

4、满意度（5分）：经过满意度调查，服务对象满意度高达100%。该指标得5分。该指标得5分。

四、存在的不足

（一）绩效目标体系设置待优化。项目的绩效目标未细化分解为具体的绩效指标，同时绩效目标量化程度低，未能有效反映项目细致实施内容以及预期实现效果。

（二）个人缴费意愿不强：城乡居民养老保险遵循自愿的原则，虽已经多次上调基础养老金最低标准，但整体保障水平依然偏低，领取待遇水平与当前日益上涨的物价反差较大，很多人自主缴纳养老保



险的意愿并不强烈。

（三）2023 年 12 月，因生存认证等问题，我县有 5500 余人养老保险处于暂停状态，未实际发放成功，导致实际完成率仅为 91.95%。

（四）城乡居民养老保险参保人数众多，但缴费能力相对较弱，大部分人选择低档次标准缴费，导致个人账户余额较少，从而使得整体待遇水平相对较低，经济效益不那么显著。

五、建议

（一）提高预算编制准确性，进一步提升财务管理水平。建议编制项目绩效目标时应进行科学细化，针对科目内每项子项目预算的内容、数额等进行明确，编制清晰、可衡量的指标。

（二）增强宣传和教育，通过多种渠道加强养老保险制度的宣传，让民众了解参加养老保险的长远利益和必要性，教育民众认识到养老保险是老年生活的重要保障，提高他们对未来风险的认识和防范意识；提高待遇水平，确保缴费与待遇挂钩，让参保者看到缴费的直接好处，即缴费越多，未来领取的养老金也越多，从而激发缴费意愿；加强人员培训，定期对项目管理人员和财会人员进行培训，提升他们的专业技能和服务意识，包括咨询、查询、办理等服务，让民众在参保和缴费过程中有良好的体验，从而增强信任感，增加缴纳养老保险意愿。

（三）加强宣传，引导城乡居民积极进行每年一次的生存认证，避免因未生存认证的原因产生的暂停发放平；工作人员应深入调查除生存认证原因导致养老保险处于暂停状态的其他原因，这样才能及时发现问题，及时整改；强化资格认证，做好城乡居民基本养老保险待遇领取资格认证工作，确保只有符合条件的参保人员才能领取养老金，保障了养老金发放的公平性和准确性，从而确保资金的支出达到



预期效果。

（四）建议多渠道加强城乡居民养老保险政策的宣传，进一步扩大养老保险政策知晓率，加深城乡居民对“多缴多补，长缴多得”奖励机制的思想认识，鼓励有条件的家庭和群众选择高档次的缴费标准，优化缴费结构。

附送：2023 年连城县城城乡居民养老保险财政补助项目专项资金绩效评价指标体系及评分表



中国注册会计师： 
(注册会计师)

中国注册会计师： 

中国 福建 连城

2024 年 12 月 09 日



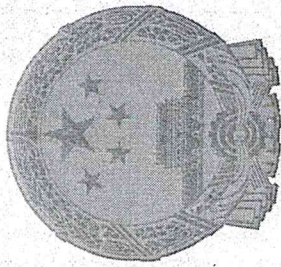
2023年连城县城乡居民养老保险财政补助项目专项资金绩效评价指标体系及评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	评分标准	分值	评价得分
决策 (15)	项目立项 (4)	立项依据充分性(2.5分)	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策,得0.5分; ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求,得0.5分; ③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需,得0.5分; ④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则,得0.5分; ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复,得0.5分。	根据符合情况打分,如有不符合在分值范围内扣分,扣完为止	2.5	2.5
		立项程序规范性(1.5分)	①项目是否按照规定的程序申请设立,得0.5分; ②审批文件、材料是否符合相关要求,得0.5分; ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策,得0.5分。	根据符合情况打分,如有不符合在分值范围内扣分,扣完为止	1.5	1.5
		绩效目标合理性(2分)	①项目是否有绩效目标,得0.5分; ②项目绩效目标与实际工作是否具有相关性,得0.5分; ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平,得0.5分; ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配,得0.5分。	根据符合情况打分,如有不符合在分值范围内扣分,扣完为止	2	2
		绩效目标明确性(4分)	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标,得2分; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现,得1分; ③是否与项目目标任务数或计划数相对应,得1分。	根据符合情况打分,如有不符合在分值范围内扣分,扣完为止	4	1
		资金投入科学性(3分)	①预算编制是否经过科学论证,得0.5分; ②预算内容与项目内容是否匹配,得0.5分; ③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制,得1分; ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配,得1分。	根据符合情况打分,如有不符合在分值范围内扣分,扣完为止	3	3
	资金投入 (5)	资金分配合理性(2分)	①预算资金分配依据是否充分,得1分; ②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应,得1分。	根据符合情况打分,如有不符合在分值范围内扣分,扣完为止	2	2
		资金到位率(4分)	资金到位率= (实际到位资金/预算资金) × 100% 实际到位资金: 一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。 预算资金: 一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。	资金到位率大于90%的得满分,每少5个百分点扣一分,扣完为止	4	4
		预算执行率(4分)	预算执行率= (实际支出资金/实际到位资金) × 100% 实际支出资金: 一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。	预算执行率大于90%的得满分,每少5个百分点扣一分,扣完为止	4	4
	资金管理 (13)					



一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	评分标准	分值	评价得分
过程 (20)	组织实施 (7)	资金使用 合规性 (5分)	①是否符合国家财经法规和财务管理以及有关专项资金管理办法的规定, 得2分, 每发现一处不合规扣0.5分; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续, 得1分, 每发现一处不合规扣0.5分; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途, 得1分, 每发现一处不合规扣0.5分; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况, 得1分, 发现一处得0分。	根据符合情况打分, 如有不符合在分值范围内扣分, 扣完为止	5	5
		管理制度 健全性 (3分)	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度, 得2分, 制度不齐全, 每缺少一项扣0.5分; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整, 得1分, 每发现一处不合法、不合规、不完整扣0.2分。	根据符合情况打分, 如有不符合在分值范围内扣分, 扣完为止	3	3
		制度执行 有效性 (4分)	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定, 得1分, 每发现一处不符合要求的扣0.5分; ②项目调整及支出调整手续是否完备, 得1分, 每发现一处不符合要求的扣0.5分; ③项目档案资料是否齐全并及时归档, 得1分, 每发现一处不符合要求的扣0.5分; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位, 得1分, 每发现一处不符合要求的扣0.2分。	根据符合情况打分, 如有不符合在分值范围内扣分, 扣完为止	4	4
		实际完成率 (15分)	实际完成率 = (实际产出数/计划产出数) × 100%, 按计划要求实际完成100%的得15分, 80% ≤ 完成率 < 100%的得10分, 60% ≤ 完成率 < 80%的得5分, 完成率 < 60%的不得分 实际产出数: 一定时期 (本年度或项目期) 内项目实际产出的产品或服务数量。 计划产出数: 项目绩效目标确定的在一定时期 (本年度或项目期) 内计划产出的产品或服务数量。	根据符合情况打分	15	10
产出 (45)	产出数量 (15)	质量达标率 (15分)	质量达标率 = (质量达标产出数/实际产出数) × 100%, 质量达标率100%得15分, 80% ≤ 质量达标率 < 100%的得10分, 60% ≤ 质量达标率 < 80%的得5分, 质量达标率 < 60%的不得分 质量达标产出数: 一定时期 (本年度或项目期) 内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。	根据符合情况打分	15	15
		完成及时性 (5分)	实际完成时间: 项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间, 未超计划时间的得5分, 未在规定时间内完成, 延期1-3个月的扣2分, 4-6个月的扣4分, 6个月以上的扣5分。 计划完成时间: 按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	根据符合情况打分	5	5
		成本节约率 (10分)	成本节约率 = [(计划成本 - 实际成本) / 计划成本] × 100%, 80% (成本节约率 ≤ 100%) 的得10分, 80% ≤ 成本节约率 < 100%的得5分, 0% ≤ 成本节约率 < 80%的得3分 实际成本: 项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本: 项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出。	根据符合情况打分	10	10
		经济效益 (5分)	项目的实施对经济发展所带来的积极影响。效果显著, 得5分, 效果一般, 得3分, 效果较差, 得0分。	根据符合情况打分	5	3
效益 (20)	项目效益 (20)	社会效益 (5分)	项目实施能高质量的服务社会。效果显著, 得5分, 效果一般, 得3分, 效果较差, 得0分。	根据符合情况打分	5	5
		可持续影响 (5分)	项目实施能保障社会稳定发展。效果显著, 得5分, 效果一般, 得3分, 效果较差, 得0分。	根据符合情况打分	5	5
		满意度 (5分)	服务对象满意度 = 实际满意人数 / 调查总人数 × 100%, ≥ 90%, 得5分, 每降低1个百分点扣0.5分, ≤ 80%不得分。	根据符合情况打分	5	5
		总得分			100	90





会计师事务所 执业证书

名称: 连城诚信会计师事务所
主任会计师: 杨振洲
办公场所: 连峰镇东环北路1号(县财政所六楼)
组织形式: 有限责任公司
会计师事务所编号: 35070006
注册资本(出资额): 30 万元
批准设立文号: 闽财会审(1999)257号
批准设立日期: 1999-12-27

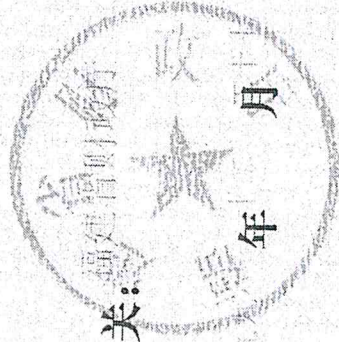
证书序号: NO.011965

说明

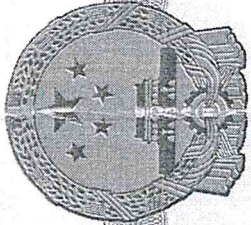
- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批, 准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的, 应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止, 应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。

连城诚信会计师事务所
已与原件核对相符

发证机关:



中华人民共和国财政部制



营业执照

(副本) 副本编号: 1-1

扫描二维码登录
“国家企业信用信息公示系统”了解
更多登记、备案、
许可、监管信息。



统一社会信用代码
913508257053731067



名称 连城财信有限责任会计师事务所

类型 有限责任公司

法定代表人 杨振琼

经营范围 审查企业会计报表，验证企业资本，办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，办理基本建设工程预算、结算、决算审计业务，并出具相关报告；办理会计咨询、会计服务业务。(依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动)

注册资本 叁拾万圆整

成立日期 2000年01月19日

营业期限 2000年01月19日 至 2030年12月31日

住所 连城县莲峰镇北大西路20号二层

登记机关

